

«УТВЕРЖДЕН»
на заседании антинаркотической
комиссии Мурманской области
24.03.2021 (п. 3.2 протокола №1)



**ДОКЛАД
о наркоситуации
в Мурманской области
по итогам 2020 года**

г. Мурманск
2021 год

Содержание

Введение.....	3
1. Характеристика Мурманской области.....	4
2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков населения Мурманской области	6
2.1. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков населения Мурманской области по аналитическим и статистическим материалам ведомств	6
2.2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков населения Мурманской области по материалам социологических исследований	7
3. Оценка состояния и доступности наркологической медицинской помощи, реабилитации и ресоциализации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях.....	10
4. Анализ, оценка и динамика результатов деятельности в сфере профилактики немедицинского потребления наркотиков	16
5. Анализ, оценка и динамика ситуации в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров или аналогов сильнодействующих веществ	19
6. Оценка реализации государственных программ Мурманской области, в рамках которых реализуются антинаркотические мероприятия	23
7. Оценка состояния наркоситуации в Мурманской области.....	25
8. Краткосрочное прогнозирование динамики дальнейшего развития наркоситуации	32
9. Управленческие решения и предложения по изменению наркоситуации в Мурманской области и в Российской Федерации	34

ВВЕДЕНИЕ

Анализ наркоситуации в Мурманской области выполнен согласно требованиям «Методики и порядка осуществления мониторинга, а также критериев оценки развития наркоситуации в Российской Федерации и ее субъектах» (далее – Методика) Научно-исследовательской лабораторией социологических исследований федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Мурманский арктический государственный университет» в феврале - марте 2021 г.

Анализ наркоситуации в Мурманской области осуществлялся на основании анализа и оценки следующей информации:

➤ статистических сведений, полученных из территориальных управлений федеральных органов государственной власти и исполнительных органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления и организаций, являющихся участниками мониторинга наркоситуации;

➤ информационно-аналитических сведений и экспертных оценок (в виде информационно-аналитических справок) указанных органов по вопросам, касающимся оборота наркотиков, а также противодействия их незаконному обороту, профилактики немедицинского потребления наркотиков, лечения и медико-социальной реабилитации больных наркоманией;

➤ результатов социологического исследования, выполненного ФГБОУ ВО «МАГУ» на территории Мурманской области. Объем выборочной совокупности составил 1200 человек.

1. ХАРАКТЕРИСТИКА МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

Мурманская область является одним из стратегических районов страны в составе Северо-Западного федерального округа. Площадь области – 144,9 тыс. км² (0,8% площади Российской Федерации). На юго-западе область граничит с Республикой Карелия, а на западе и северо-западе – с Финляндией и Норвегией. Протяженность государственной границы с Финляндией составляет 442,0 км, с Норвегией – 219,1 км.

Территориально Мурманская область разделена на 40 муниципальных образований: 12 городских округов и 5 муниципальных районов, которые включают в себя 13 городских и 10 сельских поселений, также имеющих статус муниципальных образований.

Население Мурманской области проживает в 27 городских (16 городах и 11 поселках городского типа) и 97 сельских населенных пунктах. По состоянию на начало 2021 г. 92,2% населения составляет городское население, 7,8% – сельское. Область относится к наиболее урбанизированным регионам России – доля городского населения в ней одна из самых высоких. Наиболее крупные города области (численность на начало 2020 г.): Мурманск (287,8 тыс. чел.), Апатиты (54,7 тыс. чел.), Североморск (63,9 тыс. чел.), Мончегорск (41,1 тыс. человек).

На 1 января 2021 г. численность постоянного населения Мурманской области, по предварительной оценке, составила 733,2 тыс. человек, уменьшившись с начала прошлого года на 8,3 тысячи человек.

Население трудоспособного возраста на начало 2020 г. составляло 59,6% от общей численности населения, население старше трудоспособного возраста – 18,7% и моложе трудоспособного возраста – 21,7% от численности населения. При этом доля лиц старше трудоспособного возраста несколько увеличилась.

Мурманская область является одним из быстро теряющих население регионов. Основная причина сокращения численности населения региона – миграционное снижение населения, при этом объемы регистрируемой миграции ниже фактических. Миграционное снижение наблюдается в области с 1990 г. по настоящее время.

Основное направление оттока населения на постоянное место жительства из Мурманской области – другие регионы России, в основном, входящие в Северо-Западный и Центральный федеральные округа. В структуре прибытия 88,3% составляет миграция в пределах РФ (внутри- и межрегиональная), 11,7% составляет международная миграция (преимущественно со странами СНГ). В структуре выбытия 92,8% составляет миграция в пределах РФ (внутри- и межрегиональная), 7,2% – международная миграция (преимущественно со странами СНГ).

Помимо сокращения численности населения, демографическая обстановка в области характеризуется продолжающимися процессами старения населения, отрицательной динамикой рождаемости и естественной убыли населения.

Среднедушевые денежные доходы населения в 2019 г. составили 44237,4 руб., увеличившись по сравнению с 2018 г. на 6,4%. Среднемесячная

номинальная начисленная заработная плата работников организаций в 2019 г. сложилась в размере 63715 руб., увеличившись на 9,8% по сравнению с предыдущим годом.

Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения за 2019 г. увеличилась на 15,3% по сравнению с 2018 г., составив 16800 руб. в месяц. Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в 2019 г. составила 10,6%, увеличившись на 0,7%.

Что касается дифференциации населения по доходам, то, по имеющимся данным, в 2019 г. можно выделить следующие крайние группы: 6,2% населения имеют среднедушевой денежный доход до 14 тыс. руб. (сумма долей позиций «до 7000», «7000-10000», «10000-14000»), в то время как 21,1% – свыше 60 тыс. руб., что говорит о достаточно высоком уровне социального расслоения.

Если распределить объем денежных доходов населения по пяти 20%-ным группам, то можно видеть, что группа с наименьшими доходами возрастает год от года, составив в 2019 году 7%. То же самое происходит со второй, третьей и четвертой группами. В то же время доля населения с наибольшими доходами несколько уменьшается, составив в 2019 году 41,4%.

В структуре потребления граждан основными статьями расходов выступают покупка продуктов питания, расходы на оплату услуг ЖКХ и транспорт. В группах с наименьшими ресурсами расходы на продукты питания и оплату услуг ЖКХ составляют свыше половины всех расходов.

Численность рабочей силы (экономически активного населения) неуклонно снижается, составив в 2019 г. 421,3 тыс. человек, из них заняты в экономике 398,4 тыс. человек (94,6%), безработных – 22,9 тыс. человек (5,4%). На конец 2019 г. численность зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения безработных составило 6,8 тыс. чел. Среди занятых в экономике 54,1% составили мужчины, 46% – женщины, среди безработных 46,4% – мужчины, 53,6% – женщины.

На конец года 2020 г. в Мурманской области зарегистрировано в государственных учреждениях службы занятости 10,9 тыс. безработных (в 2019 г. – 6,8 тыс. чел.). Из них 44,4% – мужчины, 55,6% – женщины.

Население региона занято, главным образом, в следующих видах экономической деятельности: торговля и ремонт автотранспортных средств и мотоциклов, обрабатывающие производства, транспортировка и хранение, государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальное обеспечение, образование.

2. АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ДИНАМИКА УРОВНЯ И СТРУКТУРЫ НЕЗАКОННОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ НАСЕЛЕНИЯ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

2.1. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков населения Мурманской области по аналитическим и статистическим материалам ведомств

Показатель первичной заболеваемости расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, в Мурманской области в 2020 году продолжил свое снижение, составив – 16,7 на 100 000 населения (2019 г. – 21,5, 2018 г. – 25,26) и остался ниже среднероссийского показателя (РФ – 29,8) и показателя по СЗФО (20,72).

Количество больных, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ», в целом и в возрасте 17 лет и старше в 2020 г. уменьшилось на 87 человек и составило 977 (2019 г. – 1064; 2018 г. – 1021), продолжив сохраняющуюся уже на протяжении последних лет тенденцию к снижению.

Число больных, зарегистрированных с диагнозом «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)», установленным впервые в жизни, в целом уменьшилось на 7 человек и составило 40 (2019 г. – 47; 2018 г. – 49). Детей в данной категории в 2019 г. не зарегистрировано.

Число больных, зарегистрированных с диагнозом «употребление наркотических веществ с вредными последствиями», установленным впервые в жизни, составило 99 чел., уменьшившись на 36 человек по сравнению с 2019 годом (2019 г. – 135; 2018 г. – 149).

В Мурманской области за период 2018-2020 гг. отмечается изменчивая динамика числа отравлений наркотическими веществами, в том числе отравлений со смертельным исходом. Удельный вес отравлений с летальным исходом от числа всех отравлений наркотическими веществами увеличился и составил в 2020 г. – 74% (2019 г. – 44,4%; 2018 г. – 76,5%).

В 2020 году в структуре отравлений наркотическими веществами зарегистрированы отравления другими опиоидами (кодеин, морфин) (9,7%), метадон (12,9%), психодислептиками (галлюциногенами) (22,6%) и другими неуточненными наркотиками (48,4%).

В структуре пострадавших от отравлений наркотическими веществами наибольшую долю составляют неработающие лица трудоспособного возраста (61%). Удельный вес пострадавших мужчин из-за отравлений наркотическими веществами – 83,9% (2019 г. – 88,3%), женщин соответственно – 16,1% (2019 г. – 11,7%).

По данным Федерального Информационного Фонда в 2019 г. (за 2020 год данные на момент подготовки доклада отсутствовали), показатель отравлений наркотическими веществами в Мурманской области ниже аналогичного показателя по Российской Федерации в 5,2 раза (по СЗФО – в 13 раз), показатель отравлений со смертельным исходом ниже уровня по РФ в 2,9 раза, по СЗФО – в

5 раз. В 2020 г. показатель отравлений наркотическими веществами и летальных исходов от них в Мурманской области увеличился по сравнению с предыдущим годом (соответственно в 1,7 и 2,8 раза).

В 2020 году на территории Мурманской области зарегистрировано 393 впервые выявленных случая ВИЧ-инфекции, что на 9,0% меньше, чем в 2019 году (2019 г. – 432; 2018 г. – 327).

Из общего числа зарегистрированных наркопотребителей ВИЧ-позитивный статус имеют в 2020 г. 283 человека (2019 г. – 310; 2018 г. – 314), больных с синдромом зависимости от наркотических веществ, и 32 человека, употребляющих наркотики с вредными последствиями (2019 г. – 41; 2018 г. – 26).

Основным путем инфицирования остается половой, удельный вес которого составил 61,8% (2019 г. – 58,1%).

Из числа зарегистрированных наркопотребителей позитивный статус по гепатиту В и С имеют 916 человек (2019 г. – 983) с синдромом зависимости от наркотических веществ (т.е. на 67 человек меньше, чем в предыдущем году) и 169 человек – лица, употребляющие наркотики с вредными последствиями (2019 г. – 157; 2018 г. – 140).

По большинству муниципальных образований отмечается уменьшение числа зарегистрированных наркопотребителей, имеющих позитивный статус по гепатиту В и С. Несовершеннолетних в возрасте 15-17 лет в данной категории, как и в 2018-2019 гг., не зарегистрировано.

Среди лиц, зарегистрированных с диагнозами «синдром зависимости от наркотических веществ (наркомания)» и «пагубное (с вредными последствиями) употребление», как и в предыдущие годы, преобладают лица мужского пола. Однако год от года наблюдается планомерное увеличение числа женщин с указанными диагнозами. В 2020 г. среди лиц, больных наркоманией, женщины составили 28,2% (2019 г. – 26,6%; 2018 г. – 25,7%).

В структуре потребления наркотических веществ лицами, зарегистрированными с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)», в том числе установленным впервые в жизни, по-прежнему преобладает потребление опиоидов.

В целом по Мурманской области и по большинству ее муниципальных образований по совокупности рассмотренных показателей можно сделать вывод о том, что в 2020 г. сохранилась тенденция снижения количества заболеваний, сопровождающих наркоманию и фактически являющихся ее маркерами.

2.2. Анализ, оценка и динамика уровня и структуры незаконного потребления наркотиков населения Мурманской области по материалам социологических исследований

В социологическом исследовании, посвященном выявлению уровня наркотизации общества и отношения населения Мурманской области к проблемам наркомании, приняли участие 1200 респондентов из 10 муниципальных образований Мурманской области. Из них 48,6% женщин и

51,4% мужчин в возрасте 14 до 60 лет. Большинство принявших участие в опросе респондентов имеют высшее (35,0%) и среднее профессиональное (28,5%) образование. Преобладающая доля опрошенных указывает, что их семьи обеспечены на среднем уровне (66,4%). Каждый второй опрошенный отметил у себя те или иные вредные привычки (50,6%). Чуть меньше половины (49,4%), напротив, указали, что не имеют вредных привычек, причем каждый третий заявил об этом с уверенностью.

По итогам проведенного социологического исследования следует отметить, что ситуация в Мурманской области в данной сфере остается стабильной и не носит острого характера. Так, проблема наркомании занимает седьмое место в рейтинге проблем региона уступив по значимости таким проблемам, как качество медицинского обслуживания, состояние жилищно-коммунальной сферы, качество дорог, безработица, алкоголизм и нехватка жилья (это значение стабильно воспроизводится на протяжении всего мониторинга). Чуть более половины опрошенных убеждены, что в Мурманской области наркомания распространена, но не больше, чем везде.

Доля людей, контактирующих с наркопотребителями в своем окружении, увеличилась по сравнению с 2019 г. (21,8%, 262 человека) и составила 25,7% в 2020 году (308 человек). За прошедший год практически не изменилось количество тех, кому когда-либо предлагали наркотики (299 человек или 24,9% против 25,1% в 2019 г.).

Говоря об опыте употребления наркотиков, стоит отметить, что в данной сфере среди опрошенных наблюдается довольно стабильная ситуация. Так, практически все респонденты (93,9%) отметили, что никогда не пробовали наркотические вещества. Их тех, кто имеет опыт наркопотребления, подавляющее большинство (82,3%, 51 из 62 чел. ответивших на вопрос) пробовали наркотики, но перестали их употреблять, что выше значения предыдущей волны исследования (76,0% в 2019 г.). В 2020 году только два респондента отметили, что употребляют наркотики ежедневно или постоянно (несколько раз в неделю) – 3,2% от числа имеющих опыт наркопотребления.

На характер наркотизированности групп, так или иначе вовлеченных в наркопотребление, указывают вид употребления ПАВ. Более половины таких респондентов (27 человек из 43 человек, ответивших на вопрос) употребляли наркотики каннабисной группы путем курения.

Распространение наркомании во многом сдерживается за счет личностного потенциала: почти каждому четвертому респонденту предлагали попробовать наркотики, но подавляющее большинство опрошенных (90,3%) отказались от предложения (или имеют такую установку).

В ходе изучения наиболее наркотизированных групп особое значение приобрел фактор возраста (молодые люди 14-29 лет – как группа риска). 96,8% респондентов (61 человек), имеющих опыт употребления наркотиков, указывают, что впервые получили его в молодом возрасте – до 29 лет.

Наиболее популярным местом первого опыта употребления наркотиков является «в гостях у друзей и знакомых». Большое значение в формировании поведения, ориентированного на употребление наркотиков, играет ближайшее

социальное окружение человека (друзья, знакомые, коллеги). Именно оно, как показало исследование, впервые предлагает попробовать наркотики либо помогает их доставать и оплачивать. Мотивация употребления наркотических веществ выстраивается вокруг потребности удовлетворения любопытства, интереса. Выбор в пользу конкретных наркотиков обусловлен в большей степени социальными установками («за компанию»).

Социологический анализ представлений населения Мурманской области о причинах наркотизации общества продемонстрировал преобладающее влияние факторов, связанных с моральной деградацией и вседозволенностью, неудовлетворенностью жизнью, социальным неблагополучием, а также излишней свободой, отсутствием организованного досуга.

Одним из факторов, влияющих на наркотизацию общества, является информированность о законодательной ответственности за употребление, хранение и сбыт наркотических веществ. 16,3% респондентов продемонстрировали слабую информированность, что свидетельствует о необходимости дополнения системы профилактики просветительскими мероприятиями. Наиболее эффективными мерами профилактики наркомании, по мнению большинства, являются ужесточение мер наказания за наркопреступления и расширение работы с молодежью.

Мотивационной составляющей системы профилактики и предупреждения проблемы наркотизации является осознанное отрицательное отношение к употреблению ПАВ. В целом, влияние внутренних (субъективных) факторов подтверждается данными исследования 2020 г.

Маркером положительной динамики является сохранение высокой доли людей, не имеющих опыта употребления наркотиков, сокращение доли тех, кому когда-либо предлагали наркотики. Но наряду с этим были выявлены истораживающие тенденции: по сравнению с 2019 годом отмечается незначительное увеличение (на 3,9%) доли респондентов, имеющих знакомых, употребляющих ПАВ, уменьшение (на 3,5%) доли лиц, ориентированных на отказ от употребления наркотиков, увеличение (на 1,9%) доли респондентов, употреблявших наркотики (при этом большинство из них представляют группу «случайно вовлеченных», которые попробовали один раз и перестали употреблять)

Как видно по итогам проведенного исследования, ситуация в сфере употребления наркотических веществ в Мурманской области, хотя и не носит острого проблемного характера, но требует регулярной профилактической и информационной работы, с целью не допустить дальнейшего распространения наркомании среди различных групп населения.

3. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ И ДОСТУПНОСТИ НАРКОЛОГИЧЕСКОЙ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ, РЕАБИЛИТАЦИИ И РЕСОЦИАЛИЗАЦИИ ЛИЦ, ДОПУСКАЮЩИХ НЕЗАКОННОЕ ПОТРЕБЛЕНИЕ НАРКОТИКОВ В НЕМЕДИЦИНСКИХ ЦЕЛЯХ

Оценка состояния и доступности наркологической помощи в регионе характеризуется следующими показателями:

- наличие сформированной организационной структуры оказания наркологической помощи;
- уровень обеспеченности населения наркологическими койками;
- наличие кадров, занимающихся лечением и реабилитацией наркологических больных, уровень их квалификации;
- наличие возможностей для прохождения пациентами лечения и реабилитации в различных формах (стационарной, амбулаторной);
- количество наркологических больных, успешно прошедших медико-социальную реабилитацию;
- показатели длительности ремиссии.

По состоянию на 31.12.2020 наркологическая служба Мурманской области представлена следующими подразделениями:

✓ ГОБУЗ «Мурманский областной наркологический диспансер» (далее ГОБУЗ МОНД), имеющий в своем составе детскую и взрослую амбулаторную службу, круглосуточный стационар на 100 коек, наркологический реабилитационный центр (отделение медико-социальной реабилитации на 25 коек, амбулаторное реабилитационное отделение, дневной стационар при АПУ на 20 пациенто-мест, реабилитационное общежитие на 15 мест);

✓ 19 наркологическими кабинетами в городах и районах Мурманской области, (без учета наркологической службы ГОБУЗ МОНД) (2019 г. - 19, 2018 г. - 20);

✓ 9 стационарными койками для оказания наркологической помощи (1 - в ГОБУЗ «Мурманская областная психиатрическая больница», 5 - в ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», 2 - в ГОБУЗ «Оленегорская ЦГБ», 1 - в ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ»);

✓ стационарным наркологическим отделением на 13 коек в ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ»;

✓ отделением неотложной наркологической помощи на 10 коек в ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ»;

Оказание экстренной наркологической помощи пациентам при состояниях, вызванных употреблением психоактивных веществ, осуществляется силами отделений скорой медицинской помощи учреждений здравоохранения. В ГОБУЗ «Мурманская областная станция скорой медицинской помощи» функционирует специализированная психиатрическая бригада скорой помощи.

Больные с тяжелыми интоксикациями психоактивными веществами, с тяжелой сопутствующей соматической патологией и тяжелыми алкогольными психозами получают лечение в наркологическом отделении № 2 неотложной наркологической помощи с блоком интенсивной терапии ГОБУЗ МОНД, в

других муниципальных образований Мурманской области – в отделениях реанимации и интенсивной терапии.

Среднегодовое количество наркологических коек круглосуточного пребывания в 2020 году составило 157 коек (2019 г. – 158; 2018 г. – 158)

Обеспеченность населения области наркологическими койками сохраняется в регионе примерно на прежнем уровне и составила в 2020 году 2,1 на 10 000 населения (2019 г. – 2,13; 2018 г. – 2,11; по РФ – 1,35, СЗФО – 1,1). Уровень госпитализации на наркологические койки составил в 2020 году 6,0 на 1000 населения (2019 г. – 6,1; 2018 г. – 6,34; по РФ – 3,8, СЗФО – 4,0), средняя длительность лечения на наркологической койке в 2020 г. – 11,6 дней (2019 г. – 12,1; 2018 г. – 11,3; по РФ – 12,1, СЗФО – 11,6), но, по-прежнему, остается ниже среднероссийских показателей.

Занятость наркологической койки в Мурманской области уменьшилась с 336 дней в 2019 г. до 321,3 дней в 2020 г. (2018 г. – 339), но превышает среднероссийский показатель (РФ – 313; СЗФО – 317).

Снижение занятости наркологических коек в 2020 г. напрямую обусловлено особыми условиями работы медицинских организаций, связанными с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

В рамках стационарзамещающих технологий функционируют дневные стационары при АПУ – в ГОБУЗ МОНД на 20 пациенто-мест.

Таким образом, возможности для получения стационарной наркологической помощи в настоящее время имеются не только в областном центре, но и во всех крупных городах Мурманской области (Мончегорск, Оленегорск, Кировск, Апатиты, Кандалакша, Печенгский район). Наркологические кабинеты есть во всех центральных районных и городских больницах региона. Количество медицинских организаций для оказания наркологической помощи на территории Мурманской области является достаточным.

Детская наркологическая служба Мурманской области состоит из детского амбулаторного отделения ГОБУЗ МОНД и кабинетов для приема детско-подросткового населения при центральных городских и районных больницах. Число медицинских организаций, имеющих наркологические кабинеты для подростков – 2 (ГОБУЗ МОНД, ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ»). В тех медицинских организациях, где не выделен кабинет для приема детско-подросткового населения, прием детей и подростков ведется в отдельно выделенное время.

В стационаре ГОБУЗ МОНД в 2020 году было пролечено 9 подростков (2019 г. – 8; 2018 г. – 3). В целом по области – 9 подростков.

Неотложная наркологическая помощь детям города Мурманска оказывается в ГОБУЗ «Мурманская детская городская клиническая больница» (далее – ГОБУЗ МДГКБ). В случае необходимости врачи ГОБУЗ МОНД оказывают консультативную помощь врачам ГОБУЗ МДГКБ. Неотложная наркологическая помощь несовершеннолетним в городах и районах области оказывается на базе детских отделений городских и районных больниц.

Плановое лечение детей рационально проводить в амбулаторных условиях или в условиях дневного стационара.

В ГОБУЗ МОНД функционирует химико-токсикологическая лаборатория, имеющееся оборудование и внедренные методики которой позволяют определять все основные группы наркотических средств и психотропных веществ, включая новые синтетические наркотики.

В настоящее время кадровые показатели по врачам психиатрам-наркологам в регионе превышают среднероссийские показатели. В 2020 г. в штате медицинских организаций Мурманской области состояло 33 врача психиатра-нарколога (2019 г. – 36, 2018 г. – 38). По подведомственным Минздраву Мурманской области медицинским организациям – 30.

Число занятых должностей психиатров-наркологов в Мурманской области в 2020 г. составляет 0,54 на 10 тыс. населения (2019 г. – 0,55; 2018 г. – 0,56; средний показатель по РФ за 2019 г. – 0,53, СЗФО – 0,48. При этом коэффициент совместительства составляет 1,15 (2019 г. – 1,15; 2018 г. – 1,4), что ниже среднероссийского показателя за 2019 г. (РФ – 1,5; СЗФО – 1,1).

Число врачей-наркологов, имеющих квалификационную категорию в подведомственных Министерству здравоохранения Мурманской области медицинских организациях – 18 человек, что составляет 54,5% от исчисленного или 56,6% (в СЗФО 43,3% и в РФ 45,8%).

Ставки врачей психиатров-наркологов по обслуживанию детского и подросткового населения укомплектованы физическими лицами ГОБУЗ МОНД (1 специалист), ГОБУЗ «Кандалакшская ЦГБ» (1 специалист). В ГОБУЗ «Апатитско-Кировская ЦГБ» (0,25 ст.), ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ» с Ковдорским филиалом (0,75 ст.), ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ» (0,5 ст.), ГОБУЗ «ЦРБ ЗАТО г. Североморск» (0,5 ст.), ГОБУЗ «Кольская ЦРБ» (0,25 ст.) на ставках врачей детских психиатров-наркологов работают врачи совместители, имеющие сертификат психиатра-нарколога (психиатры, психиатры-наркологи для приема взрослого населения). Следует учесть, что в номенклатуре специальностей медицинских и фармацевтических работников специальность «врач психиатр-нарколог детский и подростковый» отсутствует.

В 2020 г. в наркологической службе Мурманской области работало 6 клинических психологов (2019 г. – 6; 2018 г. – 6), в т.ч. 5 – ГОБУЗ МОНД, 1 – ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ». В наркологической службе ГОБУЗ «Кандалакшская ЦРБ», ГОБУЗ «Печенгская ЦРБ», ГОБУЗ «Оленегорская ЦГБ», в ФГБУЗ ЦМСЧ № 118 ФМБА России (г. Полярные Зори) для работы с наркологическими больными привлекаются клинические психологи общепольничного штата. В наркологической службе работают специалисты по социальной работе – 9 человек (2019 г. – 9; 2018 г. – 9): в ГОБУЗ МОНД – 7, в ГОАУЗ «Мончегорская ЦРБ» – 1, ГОБУЗ Североморская ЦРБ – 1. В наркологической службе ГОБУЗ «Ловозерская ЦРБ» используется специалист общепольничного штата. Ставки социальных работников укомплектованы только в ГОБУЗ МОНД (2 специалиста).

Число больных наркоманией, выбывших из стационара, составило в 2020 году 436 человек, увеличившись на 33 человека (2019 г. – 403; 2018 г. – 297).

Эффективность оказания наркологической помощи напрямую зависит от дальнейшей работы по предоставлению наркопотребителям услуг, связанных с реабилитацией и ресоциализацией.

В Мурманской области создан и на протяжении последних лет получает свое развитие региональный сегмент комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков.

Определение основных направлений деятельности органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Мурманской области, иных органов, организаций, граждан в сфере профилактики потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании, в т.ч. реабилитации лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков в немедицинских целях, регулируется Законом Мурманской области от 08.11.2016 № 2048-01-ЗМО «Об основных направлениях профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, алкоголизма и токсикомании на территории Мурманской области».

Процесс реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, прошедших лечение в медицинских организациях региона, осуществляется с участием государственных учреждений здравоохранения (медицинская реабилитация), социальной защиты населения и некоммерческих организаций, предоставляющих лицам, потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, услуги по социальной реабилитации и ресоциализации (далее – НКО).

В 2020 г. в Мурманской области деятельность в сфере медицинской реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, осуществляло 1 государственное учреждение: НРЦ ГОБУЗ «МОНД».

В НРЦ используются три вида реабилитации: амбулаторный, стационарный и комбинированный. Разработаны и внедрены реабилитационные программы, включающие совокупность медицинских (лечебных), психологических, социальных, образовательных и трудовых мер, направленных на восстановление физического и психического состояния больных и их социальную адаптацию. Модель реабилитации – психотерапевтическая, основное направление – когнитивно-поведенческое. В штате Центра работают врачи психиатры-наркологи, клинические психологи, специалисты по социальной работе, социальный работник. Проводятся мероприятия по организации на базе общежития палаты «на полпути от дома» для больных наркоманиями.

За 2020 г. всего прошли стационарную реабилитацию 39 больных наркоманией (2019 г. – 51, 2018 г. – 44, 2017 г. – 61). Успешно закончили реабилитацию 23 человека больных наркоманией успешно закончили реабилитацию в 2020 году (2019 г. – 26, 2018 г. – 30, 2017 г. – 31). Стационарная реабилитация в Мурманской области проводится только в НРЦ ГОБУЗ МОНД.

В амбулаторную реабилитационную программу в 2020 г. были включены 55 больных наркоманией (2019 г. – 36, 2018 г. – 56, 2017 г. – 80).

В процессе медико-социальной реабилитации специалисты НРЦ ГОБУЗ МОНД содействуют пациентам в решении социальных вопросов. За период 2020 года специалистами МОНД трудоустроено 11 больных наркоманией, восстановлены утраченные паспорта 7 пациентам.

Наркологический реабилитационный центр ГОБУЗ МОНД осуществляет сотрудничество с обществом «Анонимные наркоманы» и Христианским реабилитационным центром «Шаг за Шагом», сотрудники которых осуществляют визиты и проводят занятия с пациентами отделения медико-социальной реабилитации, МРОО «Содействие».

По сведениям Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Мурманской области в течение 2020 г. на территории Мурманской области зарегистрировано 5 НКО, учредительными документами которых в качестве основных уставных целей и задач предусмотрена деятельность в сфере реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях:

- Автономная некоммерческая организация социальной поддержки, реабилитации и адаптации граждан «Наш город», центр реабилитации «Ковчег спасения» (Ковдор);
- Апатитская местная общественная организация профилактический центр «ВИТА» (г. Апатиты);
- Мурманская региональная общественная организация помощи лицам, страдающим от алкоголизма и наркотической зависимости и лиц без определенного места жительства «Содействие» (г. Мурманск);
- Мурманская региональная общественная организация реабилитации и ресоциализации нарко- и алкозависимых лиц, попавших в трудную жизненную ситуацию «Остров» (ЗАТО г. Североморск);
- Некоммерческая организация «Мурманский региональный благотворительный фонд «Шаг за шагом» (Кандалакшский район, п. Зеленоборский).

В 2020 г. Министерством труда и социального развития и его подведомственными центрами социальной поддержки населения продолжена работа по реализации постановлений Правительства Мурманской области от 24.12.2015 № 603-ПП/13 «О предоставлении лицам, проживающим на территории Мурманской области и потребляющим наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях, сертификатов на оплату услуг по социальной реабилитации» и от 28.07.2016 № 365-ПП «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий некоммерческим организациям на возмещение расходов по оказанным услугам по социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях».

Финансовое обеспечение данных мероприятий в 2020 г. было предусмотрено в рамках подпрограммы «Улучшение положения и качества жизни социально уязвимых слоев населения» государственной программы Мурманской области «Социальная поддержка граждан», утвержденной

постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 553-ПП, в объеме 859,8 тысяч рублей.

На основании личных заявлений граждан выдано 5 сертификатов на возмещение расходов по оказанным услугам по социальной реабилитации лиц, потребляющих наркотические средства и психотропные вещества в немедицинских целях. Все сертификаты выданы в государственном областном казенном учреждении «Кандалакшский межрайонный центр социальной поддержки населения».

В 2020 г. объем субсидий, предоставленных НКО за оказанные услуги, составил 159 610,03 рубля. Получение данных услуг носило заявительный порядок, все поступившие в 2020 г. заявления удовлетворены, решения об отказе в предоставлении субсидий не выносились.

4. АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ДИНАМИКА РЕЗУЛЬТАТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОФИЛАКТИКИ НЕМЕДИЦИНСКОГО ПОТРЕБЛЕНИЯ НАРКОТИКОВ

На сегодняшний день на территории региона существует определенная ресурсная база, представленная учреждениями различной ведомственной принадлежности и общественными объединениями. В профилактической антинаркотической работе участвуют 184 образовательные организации различного уровня, 113 организаций дополнительного образования детей, 847 учреждений, реализующих физкультурно-оздоровительную работу, 280 учреждений культуры, 13 подростковых клубов по месту жительства и 18 молодежных центров. Все вышеперечисленные структурные подразделения являются площадками, задействованными в реализации ведомственных профилактических мероприятий, а также проектов, организуемых в рамках межведомственного взаимодействия.

За 2020 г. на территории Мурманской области всеми органами системы профилактики проведено 4285 антинаркотических профилактических мероприятий (в 2019 г. – 5028; в 2018 г. – 5456) с участием свыше 260 тыс. человек (в 2019 и 2018 гг. – свыше 170 тыс. и 160 тыс. человек). Несмотря на сокращение числа мероприятий, обусловленное неблагоприятной эпидемиологической обстановкой и установленными ограничениями, охват вовлеченных в их проведение граждан значительно увеличился (преимущественно за счет проведения мероприятий в онлайн формате). При этом, численность работ по проблемам профилактики употребления психоактивных веществ, защищенных студентами ВУЗов и ПОО, в 2020 г. составила 370 (в 2019 г. – 137; в 2018 г. – 113 работ), что может говорить о существенном повышении интереса молодежи к поиску научно-обоснованных решений проблем наркотизации посредством проводимых исследований.

Администрациями образовательных организаций большое внимание уделяется подбору и подготовке специалистов по направлениям, связанным с профилактикой наркомании и формированием здорового образа жизни. Кадровый состав образовательных организаций региона (за редким исключением) включает специалистов, чьи обязанности тесно связаны с антинаркотической работой. За последний год в образовательных организациях всех типов осуществляет свою профессиональную деятельность 304 специалиста.

Профилактическая работа с лицами группы риска и социально уязвимыми слоями населения ведется учреждениями каждого ведомства.

Так, в антинаркотической профилактической работе участвуют учреждения социального обслуживания населения. В 2020 г. на территории региона функционировало 15 организаций социального обслуживания семьи и детей, включая отделения по работе с семьей и детьми (2019 г. – 13; 2018 г. – 13). Учреждениями социального обслуживания населения Мурманской области проведено 612 мероприятий антинаркотической направленности, в которых приняли участие свыше 1744 участников (в 2019 г. – более 700 мероприятий с

охватом свыше 1750 участников; в 2018 г. – свыше 660 мероприятий с охватом более 1700 участников).

Специалисты учреждений здравоохранения проводят профилактическую работу первичной и вторичной направленностей. Взаимодействуя с представителями различных ведомств они принимают участие в работе по информированию и консультированию населения по вопросам профилактики наркологических расстройств и их лечения, проводят профилактические медицинские осмотры.

Региональными и муниципальными средствами массовой информации на постоянной основе публикуются сведения о результатах работы в сфере противодействия наркопреступности и наркопотребления, а также материалы, пропагандирующие здоровый образ жизни. Однако за последний год численность размещенных в печатных изданиях материалов заметно сократилась (в 2020 г. опубликовано свыше 1110 материалов; в 2019 г. – свыше 1460; в 2018 г. – свыше 1440). В то же время с каждым годом растет потребность жителей региона получать информацию о происходящих событиях посредством социальных сетей и других интернет-ресурсов, что учитывается при организации информационной антинаркотической политики.

Активное участие в антинаркотической профилактической работе принимают органы внутренних дел. В отчетном периоде сотрудники и федеральные государственные гражданские служащие ОВД приняли участие в организации и проведении 1539 антинаркотических мероприятий.

Сотрудники полиции принимают участие в обучающих семинарах, круглых столах, конференциях, проводимых образовательными организациями разного уровня и иными субъектами профилактики.

Сотрудниками управления наркоконтроля УМВД на постоянной основе проводится мониторинг сети Интернет с целью выявления сайтов, пропагандирующих наркотические средства и психотропные вещества или содержащих информацию об употреблении, изготовлении, культивировании запрещенных средств и веществ. По итогам 2020 года выявлено 206 интернет-ресурсов, в том числе 26 публичных сообществ социальной сети «ВКонтакте», на которых размещалась подобная информация (2019 г. – 198; 2018 г. – 227). Ссылки на указанные ресурсы направлены в Роскомнадзор для решения вопроса о внесении их в Единый реестр доменных имен указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. По состоянию на 31.12.2020 деятельность 165 ресурсов (из них 23 сообществ), прекращена в связи с обнаружением материалов, содержащих противоправную информацию (за 2019 г. – 131; 2018 г. – 131).

В настоящее время существуют определенные сложности в оценке эффективности реализуемых на территории Мурманской области профилактических антинаркотических мероприятий (за исключением анализа их количественного показателя). Однако мониторинг результатов профилактической работы свидетельствует о том, что с 2018 года ряд ведомств все чаще старается уйти от количественных показателей в сторону

качественных, что отражается в снижении количества организуемых мероприятий при одновременном расширении вовлеченной в их проведение аудитории.

5. АНАЛИЗ, ОЦЕНКА И ДИНАМИКА СИТУАЦИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ, ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ ИЛИ АНАЛОГОВ СИЛЬНОДЕЙСТВУЮЩИХ ВЕЩЕСТВ

За 2020 г. в Мурманской области зарегистрировано 12228 преступлений, что на 0,9% больше по сравнению с 2019 г. (12117).

Всеми правоохранительными органами выявлено 1281 преступление в сфере НОН, что на 11% меньше, чем в 2019 г.

Из общего количества выявленных преступлений в сфере НОН раскрыто 419, что на 10% меньше по сравнению с 2019 г. (2019 – 465, 2018 – 545). При этом процент раскрываемости преступлений в сфере НОН незначительно вырос (на 0,4 процентных пункта). К уголовной ответственности привлечены 336 лица, что на 7,4% меньше, чем в 2019 г. (в 2019 – 363, 2018 г. – 493).

Из числа поставленных на учёт преступлений в сфере НОН 90,9% относятся к категории тяжких и особо тяжких (2019 г. – 92,1%, 2018 г. – 84,4%).

По итогам 2020 г. удельный вес наркопреступлений от общего количества поставленных на учёт уголовно-наказуемых деяний составил 10,5%, что немного ниже, чем показатель 2019 г. (2019 г. – 11,9%, 2018 г. – 10,8%). Таким образом продолжилась, установившаяся в период 2016-2018 гг. тенденция к снижению удельного веса наркопреступлений.

По сравнению с показателями 2019 г. зафиксировано снижение регистрируемой наркопреступности среди несовершеннолетних, совпавшее со снижением регистрируемой подростковой преступности (снижение на 4%, с 346 до 263). За 12 месяцев 2020 г. сотрудниками правоохранительных органов раскрыто 23 преступления в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними (в 2019 г. – 41).

В 2020 г. на момент возбуждения уголовного дела всеми правоохранительными органами из незаконного оборота изъято немногим более 30 кг (2019 г. – 17,8 кг, рост на 69%) наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. 24 раза наркотики изымались в значительном количестве.

По общему весу изъятых из незаконного оборота наркотиков, как и по количеству фактов изъятий, преобладают синтетические виды 44,4% (2019 г. – 29,8%), на втором месте по объему изъятого стоит каннабис (марихуана) – 31% (2019 г. – 32,6%), психотропные и сильнодействующие вещества составляют 16,3% (2019 г. – 36,5%) от изъятого.

Из 1281 зарегистрированных преступлений, совершенных в сфере НОН, раскрыто 419 преступлений (2019 г. – 465), доля раскрытых от количества зарегистрированных преступлений составляет 32,7% (2019 г. – 32,3%) из них 76,6% (2019 г. – 74,2%) относятся к категории тяжких и особо тяжких (из всех выявленных наркопреступлений к категории тяжких и особо тяжких относятся 90,9%).

Выявлено 336 лиц, совершивших преступления в сфере НОН (2019 г. – 363), из них 246 (73,2%; 2019 г. – 76,6%) являлись потребителями наркотических

средств, 6 (1,8%; 2019 г. – 1,4%) в момент совершения преступления находились в состоянии наркотического опьянения.

Половозрастные характеристики лиц, совершивших преступления, связанные с НОН таковы: 45% (152) граждан, совершивших подобные преступления, относятся к возрастной категории от 18 до 29 лет (2019 г. – 46%), 36% (122) – от 30 до 39 лет (2019 г. – 35,8%), 13% (42) – от 40 и старше (2019 г. – 9,6%), 6% (20) – несовершеннолетние (2019 г. – 8,5%). Среди всех граждан, совершивших преступления, связанные с НОН, женщины составляют – 15% (49; 2019 г. – 16%), 99% (333, 2019 г. – 98%) – граждане Российской Федерации, 1% (3) – граждане стран СНГ.

Анализ социального положения лиц (по категориям), совершивших наркопреступления, показал, что чаще всего в поле зрения органов правопорядка в связи с участием в незаконном обороте наркотиков попадают лица, не имеющие постоянного источника дохода (54,2%, 182 лица).

34 (10,1%; 2019 г. – 11,8%) участника наркопреступлений являлись на момент их совершения обучающимися различных образовательных учреждений Мурманской области.

К уголовной ответственности за наркопреступления привлечено 336 лиц (2019 г. – 363, снижение на 7,4%), в том числе 187 – за сбыт наркотических средств (в 2019 г. – 196, снижение на 4,6%). Осуждены к реальным срокам лишения свободы 162 (2019 г. – 174, снижение на 6,9%) участников наркопреступлений.

Продолжилось снижение как общего числа осужденных и лиц, заключенных под стражу, так и осужденных и обвиняемых за совершение преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. При этом, общее количество осужденных за преступления в сфере НОН остается стабильно высоким, устойчиво составляя примерно треть от всех заключенных.

По итогам 2020 г. Мурманской таможней было выявлено 27 фактов перемещения (2019 г. – 31, снижение на 13%) подконтрольных веществ с нарушением правил их перемещения через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕАЭС в регионе своей деятельности.

В 2020 г. сотрудниками правоохранительных органов выявлено 420 (2019 г. – 690, снижение на 39,1%) фактов нарушения административного законодательства в сфере незаконного оборота наркотиков, в том числе 52 – связанных с незаконным хранением наркотиков (ст. 6.8 КоАП РФ, 2019 г. – 87, снижение на 40,2%), 228 – с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача или отказ от медосвидетельствования (ст. 6.9, ст.20.20 КоАП РФ, 2019 г. – 390, снижение на 42,7%), в том числе в общественных местах – 12 (2019 г. – 8, рост на 50%,). ;

Задokumentировано 22 административных правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, совершенных несовершеннолетними (2019 г. – 24, снижение на 8,3%).

В 99 случаях (2019 г. – 228, снижение на 56,6%) при рассмотрении административных материалов в отношении наркопотребителей судами

приняты решения о возложении на них дополнительной обязанности в виде диагностики, лечения, прохождения профилактических мероприятий, медицинской и социальной реабилитации в соответствии с ч. 2.1 ст. 4.1 КоАП РФ.

Судами Мурманской области в 2020 г. за преступления, связанные с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ, по основной квалификации всего было осуждено 296 лиц (2019 г. – 336, 2018 г. – 484). Из них наибольшая часть осуждена по статье 228.1 УК РФ «Незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» – 159 (2019 г. – 159, 2018 г. – 252), в том числе с лишением свободы – 35 (2019 г. – 112, 2018 г. – 103). Среди осужденных по ст. 228.1 УК РФ: 79 лиц в возрасте 18-29 лет (2019 г. – 85, 2018 г. – 84), несовершеннолетних – 3 (2019 г. – 21, 2018 г. – 14).

По статье 228 УК РФ «Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества» – 136 (2019 г. – 173, 2018 г. – 363), в том числе с лишением свободы – 173 (2019 г. – 173, 2018 г. – 209). Среди осужденных по ст. 228 УК РФ: 61 лицо в возрасте 18-29 лет (2019 г. – 79, 2018 г. – 164), несовершеннолетних – 5 (2019 г. – 3, 2018 г. – 13).

Наркорынок области представлен практически всеми основными видами наркотических средств и психотропных веществ и формируется за счет наркотиков, ввозимых на территорию области из других регионов, преимущественно автомобильным и железнодорожным транспортом из Санкт-Петербурга и Москвы, имеются отдельные факты перемещения подконтрольных и запрещенных веществ контрабандным путем посредством использования почтовых отправок

При этом, структура наркорынка постоянно и существенно изменяется. Так, в 2016 году на рынке преобладал 3-метилфентанил, который в 2017 году был замещен героином и N-метилэфедроном.

Позже в результате развития наркоиндустрии в 2018-2020 годах на рынке одно из лидирующих мест стали занимать стимуляторы амфетаминового ряда, так называемые солевые наркотики (N-метилэфедрон и его производные, в частности a-PVP).

В числе фактов изъятий наркотиков, общее количество которых в 2020 году сократилось на 21,4% (с 672 до 528), составляют:

- основную долю или 61,7% – синтетические наркотические вещества, среди которых по количеству фактов изъятий, в свою очередь, преобладает N-метилэфедрон (доля 42,6%, рост на 15%);
- 14% (74 из 528) – наркотики каннабисной группы (снижение на 69,3%);

- 13,6% (72 из 528) – психотропные вещества, которые практически ограничены амфетамином (99%, 71 из 72), распространенность которого снижена в 2 раза (снижение на 44,5%);
- 7% (37 из 528) – наркотические средства опийной группы (фактов изъятий которых сократилось на 26%);
- 2,4% (13 из 528) – наркосодержащие растения (рост изъятий на 260%);
- менее 1% (4 из 528) – сильнодействующие вещества (снижение на 60%).

Таким образом, тенденция к смещению структуры нелегального рынка в сторону наркотиков синтетического происхождения и, прежде всего, за счет стимуляторов амфетаминового ряда, на территории области сохраняется. В целом удельный вес «синтетики» в 2020 году занял более половины от общего количества фактов изъятий наркотических средств и психотропных веществ (2020 – 61,7%, 2019 – 35,1%, 2018 – 36,3%).

Несмотря на наличие шести пограничных пунктов пропуска, наркоситуация на таможенной границе Российской Федерации по территории региона относительно стабильна. Пресекаемые единичные факты провоза через государственную границу наркотических препаратов не имеют масштабного характера и не являются попытками налаживания контрабанды наркотиков, а лица, попадающие в поле зрения правоохранительных органов, не входят в состав организованных преступных группировок, специализирующихся на их транзитных поставках через территорию Мурманской области в страны Европы, и в основном сами являются наркопотребителями, осуществляя ввоз (вывоз) наркотиков в целях личного потребления с применением простых способов сокрытия, в личных вещах либо при себе.

В течение 2020 года всеми правоохранительными органами (УМВД, УФСБ, Мурманская таможня) выявлено 14 (2019 г. – 10, рост на 40%) преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ (статьи 226.1, 229.1 УК РФ).

В 2020 г., как и за предшествующий период, дикорастущие наркосодержащие растения на территории области не зарегистрированы, на опытных участках научных учреждений не интродуцируются, возможность их незаконного возделывания на землях сельскохозяйственного назначения ограничена низкой суммой положительных температур и коротким вегетационным периодом, не позволяющим растениям достичь физиологического состояния, необходимого для получения наркотического сырья.

6. ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ, В РАМКАХ КОТОРЫХ РЕАЛИЗУЮТСЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Начиная с 2014 г., основной региональной антинаркотической программой в Мурманской области, обеспечивающей реализацию межведомственного взаимодействия в сфере профилактики наркомании, является подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (далее – подпрограмма) государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения», утвержденная Постановлением Правительства Мурманской области от 30.09.2013 № 551-ПП «Об утверждении государственной программы Мурманской области «Развитие здравоохранения».

Основным мероприятием подпрограммы, в рамках которого реализуется проведение антинаркотических мероприятий и мероприятий по профилактике и формированию здорового образа жизни, является «Формирование негативного отношения к потреблению наркотических средств и психотропных веществ, алкоголя, табакокурению».

В 2020 г. в реализации данного мероприятия принимали участие:

- Министерство здравоохранения Мурманской области;
- Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области;
- Министерство образования и науки Мурманской области;
- Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области.

В рамках данной антинаркотической программы был проведен комплекс мероприятий по следующим направлениям:

- производство (приобретение), выпуск материалов по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании и табакокурения, пропаганде здорового образа жизни (брошюр, буклетов, плакатов, профилактических роликов) (*Министерство здравоохранения Мурманской области*);

- организация и проведение акций, фестивалей, конкурсов, слетов и других мероприятий по пропаганде здорового образа жизни, вреда наркомании, алкоголизма, токсикомании и табакокурения (*Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области, Министерство образования и науки Мурманской области*);

- подготовка специалистов и представителей общественных организаций, вовлеченных в работу по профилактике наркомании, алкоголизма, токсикомании и табакокурения (*Министерство спорта и молодежной политики Мурманской области*);

- обеспечение деятельности антинаркотической комиссии Мурманской области (*Комитет по обеспечению безопасности населения Мурманской области*).

На запланированные мероприятия подпрограммы Министерству спорта и молодежной политики Мурманской области предусмотрено 302000 руб., фактически освоено 301759 руб., что составляет 99,9% от общего объема финансирования, Министерству образования и науки Мурманской области»

предусмотренный объем финансирования составил 189200 руб. и Министерству здравоохранения Мурманской области – 198700 руб. В обоих ведомствах денежные средства освоены на 100%.

Работу по профилактике употребления наркотических и психотропных веществ, проводимую в рамках региональной антинаркотической программы в 2020 году, усиливали также мероприятия, проводимые в рамках других государственных программ Мурманской области, включающих элементы антинаркотической профилактической деятельности, а также антинаркотических программ, принятых в муниципальных образованиях Мурманской области.

7. ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ НАРКОСИТУАЦИИ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии с требованиями Методики при расчете итоговой оценки развития наркоситуации в регионе учитываются *значения 4-х параметров и 10 показателей, входящих в их состав.*

Каждый показатель оценки состояния наркоситуации рассчитан и оценен по одному из 5 критериев «удовлетворительное», «напряженное», «тяжелое», «предкризисное», «кризисное». Расчет производился по установленной формуле с использованием числовых показателей, предоставленных в статистических материалах участниками мониторинга.

1. Параметр «Масштабы незаконного оборота наркотиков» (включает 5 показателей):

- Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%);
- Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%);
- Криминогенность наркомании ((%), результат соотношения таких показателей как количество наркопреступлений, совершенных лицами в состоянии наркотического опьянения; количество наркопреступлений, совершенных потребителями наркотических средств и психотропных веществ; общее количество зарегистрированных наркопреступлений);
- Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%);
- Удельный вес молодежи в общем числе, осужденных за совершение наркопреступлений (%).

2. Параметр «Масштабы немедицинского потребления наркотиков» – оценочная распространенность потребления наркотиков, которая рассчитывается по итогам проведенного социологического исследования (% от числа опрошенных). Расчет данного параметра выполняется по региону в целом, т.к. социологический опрос проводился не во всех муниципальных образованиях, а выборочно, охватывая основные типы муниципалитетов.

3. Параметр «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» (включает 3 показателя):

- Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (число случаев на 100 тыс. населения);
- Первичная заболеваемость наркоманией (число случаев на 100 тыс. населения);
- Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (число случаев на 100 тыс. населения).

4. Параметр «Смертность от употребления наркотиков» – смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (число случаев на 100 тыс. населения).

Рассмотрим показатели каждого из параметров и их динамику за последние три года.

Масштабы незаконного оборота наркотиков

Наименование показателя	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки
Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний (%)	10,8	предкризисное	11,9	предкризисное	10,5	предкризисное
Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков (%)	4,4	тяжелое	3,9	напряженное	5,9	тяжелое
Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку) (%)	36,1	тяжелое	25,1	напряженное	23,5	напряженное
Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц (%)	14,1	тяжелое	10,7	напряженное	10,9	напряженное
Удельный вес молодежи в общем числе, осужденных за совершение наркопреступлений (%)	51,9	тяжелое	57,0	тяжелое	49,2	тяжелое

Как видно из таблицы, по большинству показателей параметра в 2020 году ситуация сохраняется на уровне 2019 года. Наблюдаются лишь некоторые изменения оценки по показателю «Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» – от «напряженного» к «тяжелому».



Масштабы немедицинского потребления наркотиков

Наименование показателя	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки
Оценочная распространенность потребления наркотиков (% от числа опрошенных)	0,1	удовлетворительное	1,0	напряженное	0,9	напряженное

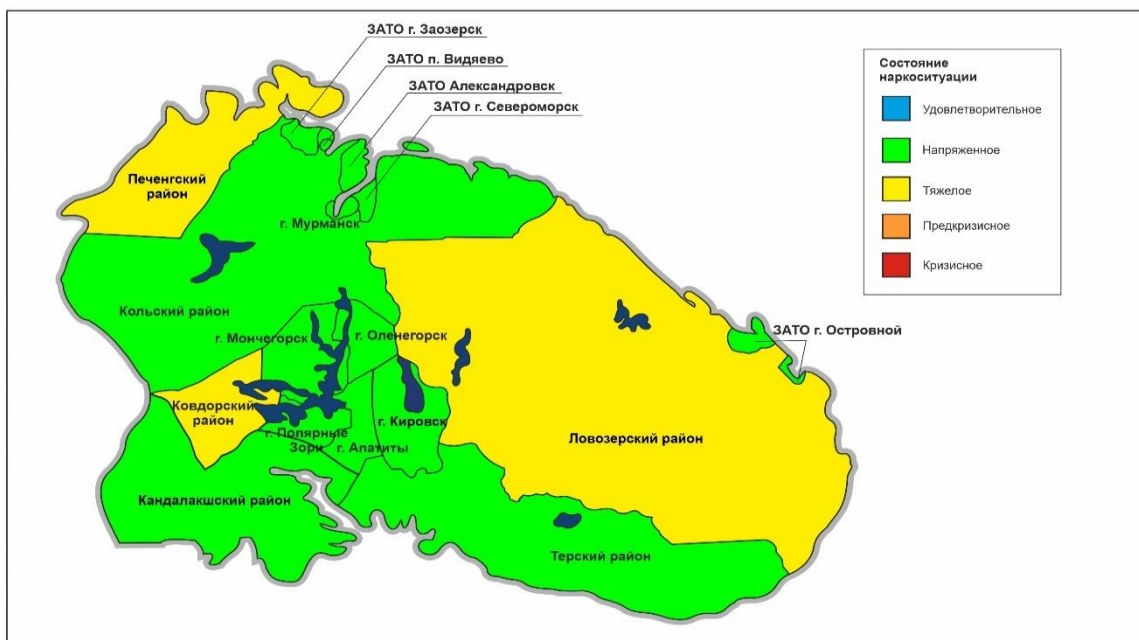
Значение показателя незначительно улучшилось в сравнении с 2019 годом, но при этом осталось на уровне значения «напряженное».

Обращаемость за наркологической медицинской помощью

Наименование показателя	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки
Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (число случаев на 100 тыс. населения)	217,9	удовлетворительное	224,4	удовлетворительное	215,1	удовлетворительное
Первичная заболеваемость наркоманией (число случаев на 100 тыс. населения)	6,5	удовлетворительное	6,3	удовлетворительное	5,4	удовлетворительное
Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями (число случаев на 100 тыс. населения)	19,8	кризисное	18,0	кризисное	13,4	кризисное

По показателям данного параметра ситуация остается относительно стабильной на протяжении трех лет. Самая низкая и устойчивая оценка наблюдается по показателю «Первичная обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» («кризисное» состояние). Это связано с противоречивостью самого показателя – чем меньше зафиксировано обращений за наркологической помощью лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, тем более негативно оценивается наркоситуация, и при малом числе обращений (менее 25 на 100 тыс. населения) она характеризуется как кризисная. Так, в целом ряде муниципальных образований (г. Кировск, ЗАТО г. Заозерск, ЗАТО г. Островной, Терский и Ловозерский районы) зафиксировано полное отсутствие первичных обращений за наркологической помощью лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями, что в совокупности с удовлетворительной оценкой наркоситуации по первым двум показателям данного параметра скорее должно свидетельствовать о благополучном состоянии дел, нежели об обратном.

Оценка развития наркоситуации по параметру "Обращаемость за наркологической медицинской помощью"

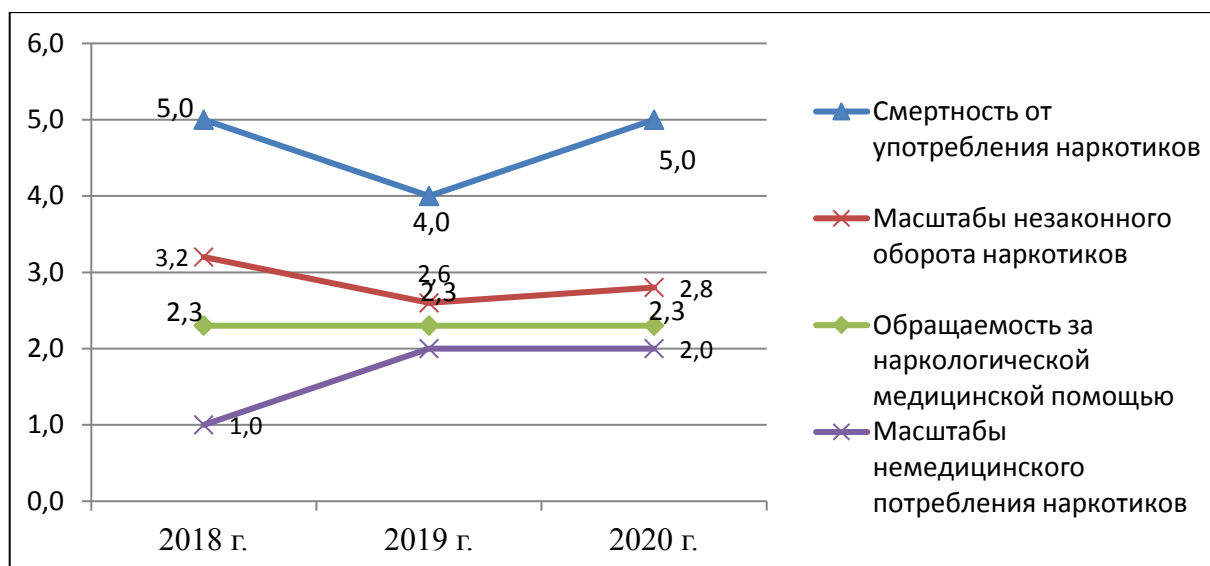


Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками

Наименование показателя	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки	Значение показателя	Значение критерия оценки
Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы (число случаев на 100 тыс. населения)	8,1	кризисное	7,0	предкризисное	8,6	кризисное

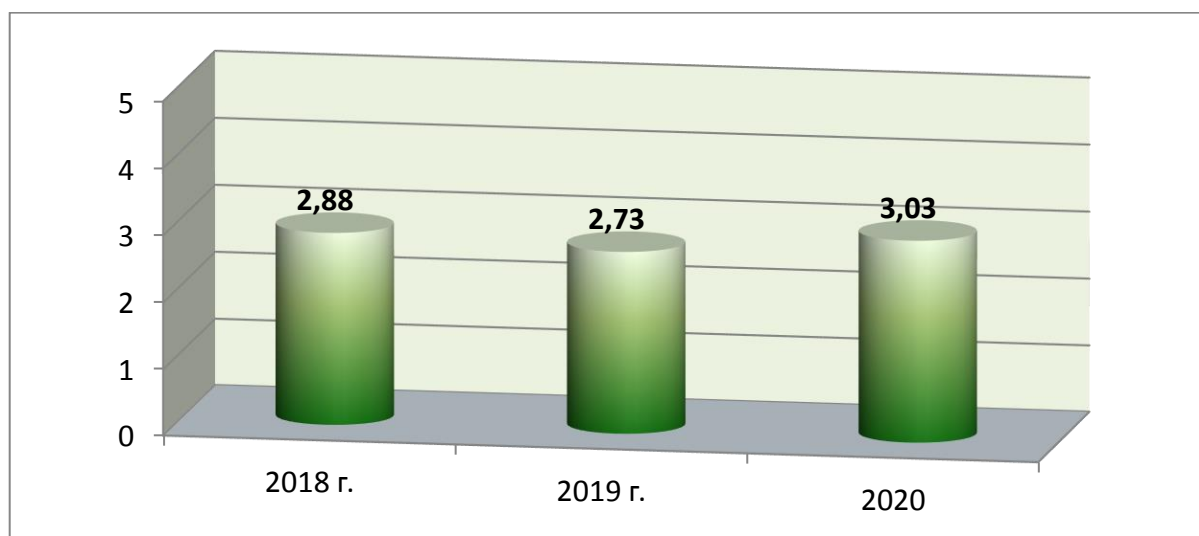
Колебания оценки состояния наркоситуации наблюдаются по показателю «Смертность, связанная с острым отравлением наркотиками, по данным судебно-медицинской экспертизы»: от «кризисного» в 2018 году до «предкризисного» в 2019 году и вновь к «кризисному» в 2020 году.

Отмеченные выше тенденции в изменении состояния наркоситуации наглядно отображаются на графиках.



Динамика изменения оценки состояния наркоситуации по Мурманской области за 2018-2020 гг. по параметрам

В целом состояние наркоситуации в Мурманской области по совокупности параметров в 2020 году оценивается как «тяжелое». Среднее значение совокупности параметров возросло по сравнению с 2018 и 2019 годами (2,88 и 2,73 балла) и составило 3,03 балла.



Динамика оценки состояния наркоситуации в Мурманской области в целом по совокупности параметров за 2018-2020 гг.

Анализ показателей и параметров оценки развития наркоситуации в разрезе муниципальных образований показал, что относительно более высокие значения, отразившиеся на ухудшении оценки наркоситуации по критериям, зафиксированы в следующих муниципальных образованиях:

1) в г. **Мурманске** по 3 из 5 показателей параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков» значение/оценка хуже, чем в среднем по области:

- показатель «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» – предкризисное состояние (значение – 12,2 против 10,5 по области в целом);

- показатель «Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» – предкризисное состояние (значение – 9,9 против 5,9 по области в целом);

- показатель «Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» – тяжелое состояние (значение – 14,5 против 10,9 по области в целом).

Кроме того, произошло ухудшение оценки параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков» в целом в динамике, по сравнению с 2019 г. (3,2 балла против 3,0 баллов).

2) в г. **Апатиты** по 3 из 5 показателей параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков» значение/оценка хуже, чем в среднем по области:

- показатель «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» – предкризисное состояние (значение – 11,6 против 10,5 по области в целом);

- показатель «Криминогенность наркомании (влияние наркотизации на криминогенную обстановку)» – предкризисное состояние (значение – 44,3 против 23,5 по области в целом);

- показатель «Удельный вес лиц, осужденных за совершение наркопреступлений, в общем числе осужденных лиц» – тяжелое состояние (значение – 13,9 против 10,9 по области в целом).

Кроме того, произошло ухудшение оценки параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков» в целом в динамике по сравнению с 2019 г. (3,2 балла против 2,8 балла).

3) в г. **Полярные Зори** по 3 из 5 показателей параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков» значение/оценка хуже, чем в среднем по области:

- показатель «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» – кризисное состояние (значение – 17,2 против 10,5 по области в целом);

- показатель «Вовлеченность наркопотребителей в незаконный оборот наркотиков» – предкризисное состояние (значение – 8,7 против 5,9 по области в целом);

- показатель «Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений» – кризисное состояние (значение – 100,0 против 49,2 по области в целом).

4) в г. *Мончегорске* по 2 из 5 показателей параметра «Масштабы незаконного оборота наркотиков», а также по 1 из 3 показателей параметра «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» значение/оценка хуже, чем в среднем по области:

- показатель «Удельный вес наркопреступлений в общем количестве зарегистрированных преступных деяний» – предкризисное состояние (значение – 11,3 против 10,5 по области в целом);

- показатель «Удельный вес молодежи в общем числе лиц, осужденных за совершение наркопреступлений» – кризисное состояние (значение – 87,5 против 49,2 по области в целом);

- показатель «Общая заболеваемость наркоманией и обращаемость лиц, употребляющих наркотики с вредными последствиями» - тяжелое состояние (значение – 382,4 против 215,1 по области в целом).

Значения показателей и параметров оценки наркоситуации в других муниципальных образования в целом стабильны или имеют незначительную положительную динамику.

Относительно более благоприятная ситуация по сравнению со средними по области значениями параметров «Масштабы незаконного оборота наркотиков» и «Обращаемость за наркологической медицинской помощью» сложилась в ЗАТО п. Видяево, ЗАТО г. Островной, в г. Оленегорске, г. Кировске; по параметру «Масштабы незаконного оборота наркотиков» – в Ловозерском районе. Положительная динамика по параметру «Масштабы незаконного оборота наркотиков» за период с 2018 по 2020 гг. наблюдается в ЗАТО г. Островной, в г. Оленегорске, г. Кировске и Ловозерском районе.

8. КРАТКОСРОЧНОЕ ПРОГНОЗИРОВАНИЕ ДИНАМИКИ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ НАРКОСИТУАЦИИ

В информационно-аналитических справках, представленных участниками наркомониторинга, приведен ряд факторов, оказывающих влияние на развитие наркоситуации в регионе, а именно:

- сохраняющаяся тенденция снижения общей численности населения в Мурманской области, которая будет продолжать оказывать влияние на показатель общей заболеваемости психическими и поведенческими расстройствами, вызванными употреблением наркотиков, на 100 000 населения;

- высокий уровень урбанизации региона, а также большое число моногородов, жизнь в которых напрямую связана с градообразующими предприятиями, а работающие на них специалисты имеют достаточно высокие доходы;

- природно-климатические условия, исключающие возможность незаконного культивирования наркосодержащих растений в значительных объемах;

- преимущественное расположение городов и населенных пунктов вдоль транспортной магистрали Мурманск – Санкт-Петербург;

- совершенствование способов и методов противоправной деятельности в сфере незаконного оборота наркотиков. Дальнейшее развитие и совершенствование схем бесконтактного сбыта наркотиков станет причиной продолжающегося увеличения доли наркопреступлений, совершенных с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, в структуре наркопреступности;

- деятельность преступных групп, специализирующихся на международных и внутрироссийских поставках наркотиков с использованием фирм, предоставляющих услуги почтовой связи, экспресс-доставки посылок и грузов;

- наличие в свободном и ограниченном обороте лабораторного оборудования и химических реактивов, которые могут использоваться для производства наркотических средств и психотропных веществ (амфетамин, метадон, метамфетамин, мефедрон, альфа-PVP) в кустарных или промышленных условиях;

- наличие в области учреждений пенитенциарной системы (8 исправительных учреждений ФСИН России, в которых содержится более 3 тыс. осуждённых), большая часть из которых находится в непосредственной близости от крупных городов и населенных пунктов;

- сохраняющаяся тенденция смещения наркорынка в сторону вытеснения традиционных наркотиков растительного или полусинтетического происхождения наркотическими средствами синтетического ряда.

В качестве новых факторов, оказавших влияние в том числе и на развитие наркоситуации, выделяются сложившиеся в 2020 году обстоятельства, связанные с пандемией коронавирусной инфекции COVID-19, и проводимые мероприятия ограничительного характера

Также на наркоситуацию в Мурманской области продолжает оказывать значительное влияние характерный практически для всех регионов Российской Федерации относительно низкий уровень выявляемости потребителей наркотиков и других психоактивных веществ на ранних стадиях заболевания.

9. УПРАВЛЕНЧЕСКИЕ РЕШЕНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ НАРКОСИТУАЦИИ В МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ И В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В целях принятия действенных мер по оздоровлению наркоситуации в регионе, укрепления межведомственного взаимодействия всех субъектов антинаркотической деятельности в 2021 году целесообразна реализация следующих мероприятий.

1. Правоохранительные органы Мурманской области:

1.1. Концентрация усилий на выявлении и пресечении фактов контрабандного перемещения через государственную границу наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ с целью недопущения их дальнейшего распространения на территории региона, привлечении к уголовной ответственности лиц, причастных к данной противоправной деятельности.

1.2. Осуществление комплекса скоординированных мероприятий, направленных на установление и ликвидацию мест, используемых для изготовления и переработки наркотических средств и психотропных веществ (нарколабораторий), с целью недопущения их поступления в незаконный оборот.

1.3. Организация взаимодействия в работе по выявлению иностранных граждан, в том числе привлекаемых к работе вахтовым методом, причастных к совершению противоправных действий в сфере незаконного оборота наркотиков. Повышение эффективности работы по применению в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, вовлеченных в наркооборот, механизмов принятия решений о неразрешении въезда в Российскую Федерацию либо и о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

1.4. Сосредоточение усилий на противодействии ОГиПС, в том числе использующих в противоправной деятельности возможности современных информационно-телекоммуникационных технологий, а также установлении лиц, оказывающих финансовую поддержку ОГиПС, специализирующимся в сфере незаконного оборота наркотиков.

1.5. Концентрация внимания на реализации мер по предупреждению, выявлению и пресечению фактов легализации (отмывания) доходов, полученных в результате совершения преступлений со стороны лиц, причастных к незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

2. Члены антинаркотической комиссии Мурманской области:

2.1. Обеспечение создания и размещения на ведомственных информационных ресурсах позитивного контента по пропаганде здорового образа жизни как альтернативы пагубными зависимостями.

2.2. Более активное использование в антинаркотической работе дистанционных и интерактивных форм и методов.

3. Председатели муниципальных антинаркотических комиссий Мурманской области: проведение на постоянной основе мониторинга сведений о контингентах наркопотребителей, лицах, совершивших правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков, а также входящих в «группу риска» в

связи с наркопотреблением, с постановкой перед каждым субъектом антинаркотической деятельности конкретных задач по осуществлению с ними адресной профилактической работы.

4. Председатели антинаркотических комиссий городов Мурманска, Мончегорска, Полярные Зори, Апатиты: проведение, с учетом результатов наркомониторинга, анализа складывающейся по итогам 2020 года на подведомственной территории наркоситуации с последующей выработкой комплекса мер, направленных на ее оздоровление и ликвидацию негативных факторов.

5. Министерство образования и науки Мурманской области, Министерство культуры Мурманской области, Министерству спорта и молодежной политики Мурманской области, Министерство здравоохранения Мурманской области, УМВД России по Мурманской области, председатели муниципальных антинаркотических комиссий Мурманской области:

5.1 Применение в ходе планирования и организации профилактической антинаркотической работы новых межведомственных подходов и методик, предусматривающих развитие у детей и молодежи навыков отказа от пробы наркотиков и вовлечения их в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков.

5.2. Осуществление дополнительных мер, направленных на более широкое освещение в средствах массовой информации, в том числе сети Интернет, мероприятий, направленных на противодействие наркопреступности, профилактику потребления наркотиков и пропаганду здорового образа жизни.

5.3. Более широкое использование практики проведения обучающих мероприятий для специалистов, осуществляющих деятельность в сфере антинаркотической профилактики, а также родителей (законных представителей) несовершеннолетних, представителей общественных организаций и волонтерских объединений антинаркотической направленности.

6. Министерство здравоохранения Мурманской области: ориентация подведомственных учреждений на повышение эффективности работы по раннему выявлению наркопотребителей, а также «групп риска», в том числе в рамках медицинских осмотров.